

Μεταφορά αρμοδιοτήτων της Οικονομικής Επιτροπής στο Δημοτικό Συμβούλιο

ΖΗΣΗΣ ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ

Πολιτικός Μηχανικός, MSc ΕΜΠ, ΥΔ ΠΑΔ

Συγγραφέας Τεχνικής Νομοθεσίας & Διαχείρισης Έργων

Εισηγητής Ν.4412/2016 ΕΚΔΔΑ, ΠΑΔΑ, ΕΜΔΥΔΑΣ, ΜΟΔΑΕ

<http://dimosies-symvaseis.gr/>

Ν. 4623/2019 και 4625/2019



Μεταφορά σημαντικών οικονομικών αρμοδιοτήτων του δημοτικού συμβουλίου στις οικονομικές επιτροπές

Αρ. 2377/2022 Απόφαση ΣτΕ (Ολ.)

αρ. 2377/2022 Απόφαση ΣτΕ (Ολ.)

- ΟΤΑ και εκλογή μελών στην οικονομική επιτροπή και την επιτροπή ποιότητας ζωής και τα δημοτικά νομικά πρόσωπα.
- Αντισυνταγματικότητα των σχετικών ρυθμίσεων των ν. 4623 και 4635/2019
- Η αντισυνταγματικότητα των ρυθμίσεων των ν. 4623 και είναι αμέσως εφαρμοστές.

Δεν αντίκεινται στο Σύνταγμα

- Οι ρυθμίσεις των νόμων 4623/2019 και 4625/2019, με τις οποίες θεσπίσθηκαν αλλαγές στον τρόπο συγκροτήσεως της οικονομικής επιτροπής και της επιτροπής ποιότητας ζωής των δήμων, καθώς και των διοικητικών συμβουλίων δημοτικών νομικών προσώπων, προκειμένου σε αυτά να υπάρχει πλειοψηφία της παρατάξεως του δημάρχου, καθ' ό μέρος δεν καταλαμβάνουν την αμέσως επόμενη των εκλογών της 26ης Μαΐου 2019 και της 2ας Ιουνίου 2019 δημοτική περίοδο,
- Το γεγονός ότι το δημοτικό συμβούλιο συγκροτείται με βάση το σύστημα της απλής αναλογικής δεν αναιρεί την δημοκρατική νομιμοποίηση του δημάρχου και του συνδυασμού του.

Ν. 5013/23 (ΦΕΚ 12/19.01.2023 τεύχος Α’):
“Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση, διαχείριση
κινδύνων στον δημόσιο τομέα και άλλες
διατάξεις.”

Άρ. 31 Ν. 5013/23

Τροποποιείται το άρ. 72 ν.3852/10

- Οι αποφάσεις που έχουν εκδοθεί κατ' εφαρμογή της **παρ. 2 του άρθρου 58 του ν. 3852/2010 (Α' 82)** και αφορούν τις αρμοδιότητες που μεταφέρονται στο δημοτικό συμβούλιο από την οικονομική επιτροπή δυνάμει του άρθρου 31 του παρόντος, **εγκρίνονται από το δημοτικό συμβούλιο κατά την πρώτη συνεδρίαση από την έναρξη ισχύος του παρόντος.**«

παρ. 2 άρ. 58 του ν. 3852/2010

- Όταν δημιουργείται άμεσος και προφανής κίνδυνος ή απειλείται άμεση ζημία των δημοτικών συμφερόντων από την αναβολή λήψης απόφασης,
- Ο δήμαρχος μπορεί να αποφασίσει για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της οικονομικής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής. Στην περίπτωση αυτή οφείλει να υποβάλει προς έγκριση τη σχετική απόφαση του κατά την επόμενη συνεδρίαση της αντίστοιχης επιτροπής.

Οι αρμοδιότητες που καταργούνται (1)

- **Δεν Εγκρίνει** τους προϋπολογισμούς, ισολογισμούς, απολογισμούς, ετήσια προγράμματα δράσης και τις εκθέσεις πεπραγμένων των νομικών προσώπων και επιχειρήσεων του Δήμου. (Αλλά Εγκρίνει τον απολογισμό του Δήμου) (γ')
- **ΔΕΝ Αποφασίζει** για την υποβολή αιτημάτων πρόσληψης του πάσης φύσεως προσωπικού, συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων και νομικών συμβούλων με σχέση έμμισθης εντολής και των συμβασιούχων μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, καθώς και για την αναγκαιότητα πρόσληψης του προσωπικού των άρθρων 206, 209, 211 του ν. 3584/2007 και 36 του ν. 4765/2021. (δ)

Οι αρμοδιότητες που καταργούνται (2)

- **ΔΕΝ Αποφασίζει** την τροποποίηση του φυσικού ή οικονομικού αντικειμένου συμβάσεων, σύμφωνα με την εφαρμοζόμενη σε κάθε περίπτωση νομοθεσία, και
- **ΔΕΝ εγκρίνει** το πρωτόκολλο παραλαβής με αιτιολογημένη απόφασή της (Παρ. στ΄. Στοιχείο ii).

Οι αρμοδιότητες που καταργούνται (3)

ΔΕΝ Αποφασίζει για :

- θ) την έγκριση των όρων και τη σύναψη κάθε είδους προγραμματικών συμβάσεων και συμβάσεων του άρθρου 12 του ν. 4412/2016.
- ιε) (i). Τη διαγραφή χρεών και την απαλλαγή από προσαυξήσεις, κατά το άρθρο 174 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.
- (iii). Τη χρηματοδότηση κοινωφελών επιχειρήσεων κατά την παρ. 1 του άρθρου 259 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, καθώς και για την έγκριση της απόφασης του διοικητικού συμβουλίου της κοινωφελούς επιχείρησης για είσπραξη εύλογης αποζημίωσης κατά την παρ. 3 του ίδιου άρθρου.

Οι αρμοδιότητες που καταργούνται (4)

ΔΕΝ Αποφασίζει για :

- ιζ) τη σύναψη χρηματοδοτικών μισθώσεων (leasing) μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων του Δήμου.
- ιθ) τον καθορισμό ή την αναπροσαρμογή των τελών, δικαιωμάτων και γενικώς των εσόδων των δημοτικών κοιμητηρίων, τα οποία προβλέπονται με τον Κανονισμό Λειτουργίας τους, κατά την παρ. 1 του άρθρου 4 του α.ν. 582/1968 (Α' 225).
- κ) την ίδρυση ή συμμετοχή του δήμου σε Αναπτυξιακό Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης του άρθρου 2 του ν. 4674/2020 (Α' 53) ή για την προσαρμογή υφισταμένων αναπτυξιακών ανωνύμων εταιρειών και δικτύων δήμων στις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4674/2020.

Οι αρμοδιότητες που καταργούνται (5)

ΔΕΝ Αποφασίζει για :

- κα) τον ορισμό εκπροσώπου του δήμου στις ΓΣ Ανωνύμων Εταιρειών και Αναπτυξιακών Οργανισμών του άρθρου 2 του ν. 4674/ 2020 (Α' 53).
- κδ) την αποδοχή ή την απόρριψη προτάσεων περί παραχώρησης χρήσης ακινήτων του Ελληνικού Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. του Ελληνικού Δημοσίου, των εταιρειών του Ελληνικού Δημοσίου, της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας (Ε.Ε.ΣΥ.Π., Υπερταμείο), του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ.) και της Εταιρείας Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε. (ΕΤ.Α.Δ. Α.Ε.), προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού και συμφωνεί το αντάλλαγμα και τους όρους της σύμβασης παραχώρησης
- ΔΕΝ Ασκεί τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής στους δήμους με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους (κγ')

Παραμένουν στην αρμοδιότητα
της Οικονομικής Επιτροπής

Έγκριση και παραλαβή των Μελετών

- άρθρο 72 παρ.1 περίπτ. ζ' του ν.3852/10 (όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 31 του ν.5013/23),
 - η Οικονομική Επιτροπή ασκεί, μεταξύ άλλων, και τα καθήκοντα αναθέτουσας αρχής κατά το στάδιο που προηγείται της σύναψης των συμβάσεων έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού,
 - πλην των περιπτώσεων της απευθείας ανάθεσης, που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Δημάρχου και
 - αποφασίζει για την έγκριση και παραλαβή των πάσης φύσεως μελετών του δήμου, σύμφωνα με το άρθρο 189 του ν. 4412/2016

Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου

παρ.1 του άρθρου 65 του ν.3852/10 :

«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.»

Κυριώτερες αρμοδιότητες ΔΣ Έργων
που πλέον μεταφέρονται στο Δημοτικό

Τροποποίηση του φυσικού ή οικονομικού αντικειμένου συμβάσεων *(υποπαρ. στ' στοιχείο ii)*

- Έγκριση των Ανακεφαλαιωτικών Πινάκων Εργασιών (Α.Π.Ε.) και των Πρωτοκόλλων Κανονισμού Τιμών Μονάδας Νέων Εργασιών (Π.Κ.Τ.Μ.Ν.Ε.)

παρ. 7 άρ. 156 (εδ. δ', ε'στ') :

- Ο Α.Π.Ε. και τα πρωτόκολλα νέων τιμών εγκρίνονται με ή χωρίς διορθώσεις από την Προϊσταμένη Αρχή, στην οποία διαβιβάζονται μαζί με την ένσταση του αναδόχου, την αιτιολογική έκθεση για την ανάγκη των τροποποιήσεων, τον τρόπο κανονισμού των τιμών και κάθε σχετική πληροφορία.
- Αν έχει υποβληθεί ένσταση, διατυπώνεται και η γνώμη της διευθύνουσας υπηρεσίας στο περιεχόμενο της ένστασης αυτής.
- Σε περίπτωση άσκησης ένστασης η Προϊσταμένη Αρχή οφείλει να αναμείνει την απόφαση επ' αυτής πριν από την έγκριση του Α.Π.Ε..

Έγκριση παρατάσεων προθεσμιών εκτέλεσης των έργων (υποπαρ. στ' στοιχείο ii)

- *παρ. 5 άρ. 147 του Ν. 4412/2016 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 66 Ν.4782/2021):*
- *Με απόφαση της ΠΑ εγκρίνεται παράταση των τμηματικών προθεσμιών, ύστερα από αίτηση του αναδόχου που υποβάλλεται στη διευθύνουσα υπηρεσία ή και χωρίς αυτήν, αν δεν έχει λήξει η οριακή προθεσμία του έργου. Το αίτημα υποβάλλεται οποτεδήποτε μέχρι τη λήξη της τρέχουσας κάθε φορά προθεσμίας και η Προϊσταμένη Αρχή αποφαινεται εντός τριάντα (30) ημερών, αλλιώς τεκμαίρεται η αποδοχή της αίτησης και η ρητή ή σιωπηρή παράταση ανατρέχει στη λήξη της προηγούμενης προθεσμίας.*

Έγκριση παρατάσεων προθεσμιών εκτέλεσης των έργων (υποπαρ. στ' στοιχείο ii)

- *παρ. 8 άρ. 147 του Ν. 4412/2016 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 66 Ν.4782/2021):*
- *Η συνολική προθεσμία εκτέλεσης του έργου δύ-ναται να παραταθεί και μετά την πάροδο της οριακής προθεσμίας, εφόσον υποβληθεί αίτημα του αναδόχου και εγκριθεί από την προϊσταμένη αρχή. Η παράταση του πρώτου εδαφίου χορηγείται συνολικά ή τμηματικά, για χρόνο ίσο με την αρχική συμβατική προθεσμία. Σε περιπτώσεις σύνθετων και ειδικών έργων η άνω παράταση χορηγείται συνολικά ή τμηματικά για χρόνο ίσο έως και το διπλάσιο της αρχικής συμβατικής προθεσμίας, εφόσον προς τούτο υπάρξει σύμφωνη γνώμοδότηση του Τεχνικού Συμβουλίου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.»*

Έγκριση Απόφασης Σύστασης Επιτροπής παραλαβής Έργων *(υποπαρ. στ' στοιχείο ii)*

- *(Άρθρο 172 παρ. 3 του Ν.4412/2016 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 86 Ν.4782/2021))*

παρ.1 του άρθρου 65 του ν.3852/10 :

«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.»

Έγκριση του πρωτοκόλλου παραλαβής *(υποπαρ. στ' στοιχείο ii)*

- Άρθρο 172 παρ. 6 & 7 του Ν.4412/2016 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 86 Ν.4782/2021)

- Η παραλαβή ολοκληρώνεται με έγκριση του πρωτοκόλλου από την Προϊσταμένη Αρχή, (στην περίπτωση που η Παραλαβή συντελείται χωρίς την παρουσία του αναδόχου αφού παρέλθει η δεκαήμερη προθεσμία *(στην οποία ο Ανάδοχος εκθέτει τις απόψεις του κατά του πρωτοκόλλου)*)
- Κατά της απόφασης έγκρισης ασκείται ένσταση, κατά το άρθρο 174 περί διοικητικής επίλυσης συμβατικών διαφορών.