



DIMOSIES-SYMVASEIS.GR

**Ηλεκτρονικά
Διαγωνισμών ΔΣ**

Μέσα

Δημοσιεύσεων

ΖΗΣΗΣ ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ

dimosies-symvaseis.gr

e-mail: zrapastamatis@gmail.com

dim.symvaseis@gmail.com

Νομοθετικό Πλαίσιο

ΚΗΜΔΗΣ

- Άρθρο 38 («Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) -Εξουσιοδοτικές διατάξεις»)
- Υποχρεωτικό για όλες τις συμβάσεις άνω των 2.500 €.
- Η Αλυσίδα:
 1. Πρωτογενές
 2. Δέσμευση
 3. Διακήρυξη (Λήψη ΑΔΑΜ)
 4. Σύμβαση
 5. Πληρωμές
- Η μη ανάρτηση επιφέρει αυτόματη ακυρότητα των επόμενων διοικητικών πράξεων.

ΕΣΗΔΗΣ

- Άρθρο 36 («Υποχρέωση χρήσης - Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ - Εξουσιοδοτική διάταξη»)
- Άρθρο 37 («Πολιτική ασφαλείας ΕΣΗΔΗΣ (άρθρο 22 παρ. 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Υποχρεωτική ηλεκτρονική διεξαγωγή για συμβάσεις άνω των 30.000 €.
- Ελεύθερη, πλήρης και άμεση πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης (Μελέτες, ΕΣΥ).

Ροή Ενεργειών

- 1. Έγκριση & ΔΙΑΥΓΕΙΑ:** Έγκριση μελέτης/όρων και έκδοση ΑΑΥ (Λήψη ΑΔΑ).
- 2. ΚΗΜΔΗΣ (Φάση Α'):** Καταχώρηση Πρωτογενούς Αιτήματος και Δέσμευσης Πίστωσης.
- 3. ΚΗΜΔΗΣ (Φάση Β'):** Ανάρτηση Διακήρυξης και έκδοση ΑΔΑΜ.
- 4. Αποστολή στο TED:** (Μόνο για άνω των ορίων) Συμπλήρωση eForm.
- 5. Τοπικός / Περιφερειακός Τύπος:** Αποστολή περίληψης (τηρώντας το timing του TED).
- 6. ΕΣΗΔΗΣ:** Δημιουργία και «άνοιγμα» του ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Χρονική σειρά διεξαγωγής Διαγωνισμού (1/3)

➤ **Βήμα 1 (Εσωτερική Ωρίμανση & ΔΙΑΥΓΕΙΑ):**

- Η Τεχνική Υπηρεσία συντάσσει τη μελέτη και τα τεύχη.
- Το αρμόδιο συλλογικό όργανο (Δημοτική / Περιφερειακή Επιτροπή) εγκρίνει
 1. τη μελέτη,
 2. τους όρους της διακήρυξης και
 3. δεσμεύει την πίστωση (Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης - ΑΑΥ).

Οι αποφάσεις αναρτώνται στη **ΔΙΑΥΓΕΙΑ** για να αποκτήσουν διοικητική ισχύ.

➤ **Βήμα 2 (ΚΗΜΔΗΣ - Πρωτογενές Στάδιο):**

- Η υπηρεσία καταχωρεί στο ΚΗΜΔΗΣ
 1. το Πρωτογενές Αίτημα και
 2. την Έγκριση Δέσμευσης Πίστωσης.

➤ **Βήμα 3 (Έκδοση ΑΔΑΜ Διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ):**

1. Αναρτάται το πλήρες σώμα της Διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ
2. Το σύστημα παράγει τον μοναδικό αριθμό **ΑΔΑΜ** της Διακήρυξης.

Χρονική σειρά διεξαγωγής Διαγωνισμού (2/3)

- **Βήμα 4 (TED / eForms - ΜΟΝΟ για Άνω των Ορίων):**
- **Πότε απαιτείται:** Σε όλες τις συμβάσεις άνω των κοινοτικών ορίων (Άρθρο 65 Ν. 4412/2016)
- **eForms:** Υποχρεωτική χρήση των νέων ψηφιακά δομημένων εντύπων βάσει του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1780.
- Αν το έργο είναι > 5.548.000€ ή η μελέτη/προμήθεια > 216.000€, συμπληρώνεται το ψηφιακό έντυπο (eForm) και αποστέλλεται στην ΕΕ.
- Ο Κανόνας των 48 Ωρών (Άρθρο 66 παρ. 1):
 - Απαγορεύεται η εθνική δημοσιοποίηση (ΚΗΜΔΗΣ, ΕΣΗΔΗΣ ή Εφημερίδα) πριν την αποστολή στο TED.
 - Πρέπει να μεσολαβήσουν 48 ώρες από την επιβεβαίωση παραλαβής, εκτός αν δημοσιευτεί νωρίτερα από την ΕΕ.
 - Δεν προχωράμε στο ΕΣΗΔΗΣ αν δεν δημοσιεύσει η ΕΕ ή αν δεν περάσουν 48 ώρες από την επιβεβαίωση παραλαβής

Χρονική σειρά διεξαγωγής Διαγωνισμού (3/3)

➤ **Βήμα 5 (ΕΣΗΔΗΣ - Δημιουργία Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού):**

1. Δημιουργείται ο διαγωνισμός στο ΕΣΗΔΗΣ,
2. εισάγεται ο ΑΔΑΜ της διακήρυξης,
3. ανεβαίνουν όλα τα τεχνικά τεύχη (προϋπολογισμός, μελέτη, ΕΣΥ) και
4. ο διαγωνισμός παίρνει **Συστημικό Αριθμό**.

Από την ημέρα αυτή αρχίζουν να μετρούν οι αντίστροφες προθεσμίες για τις προσφορές.

1. ΚΗΜΔΗΣ (1/2)

- Το «ημερολόγιο» της σύμβασης. Κάθε στάδιο της διοικητικής διαδικασίας πρέπει να αποτυπώνεται εκεί για να έχει ισχύ.
- **Ποιες πράξεις αναρτώνται:**
 - Το Άρθρο 38, παράγραφος 3
- Το χρηματικό όριο των 2.500€:
 - Άρθρο 38, παράγραφος 4
- **Κίνδυνος Ακυρότητας:**
 - Το Άρθρο 38, παράγραφος 7. Ορίζει κατηγορηματικά ότι η μη ανάρτηση ή η εκπρόθεσμη ανάρτηση των πράξεων στο ΚΗΜΔΗΣ συνεπάγεται ότι οι πράξεις αυτές δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα και οι σχετικές δαπάνες δεν νομιμοποιούνται προς πληρωμή από τους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου

1. ΚΗΜΔΗΣ (1/2)

- Το «ημερολόγιο» της σύμβασης. Κάθε στάδιο της διοικητικής διαδικασίας πρέπει να αποτυπώνεται εκεί για να έχει ισχύ.
- **Στο ΚΗΜΔΗΣ αναρτώνται υποχρεωτικά όλες οι πράξεις για συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των 2.500 € (προ ΦΠΑ).**
- **Η Αλυσίδα των Αναρτήσεων (Με τη σωστή σειρά):**
 - **Πρωτογενές Αίτημα:** Η ανάγκη του φορέα (πριν από οποιαδήποτε έγκριση).
 - **Έγκριση Δέσμευσης Πίστωσης (ΑΑΥ):** Η οικονομική θωράκιση.
 - **Διακήρυξη / Προκήρυξη:** Το τεύχος του διαγωνισμού (εδώ λαμβάνεται ο **ΑΔΑΜ** της Διακήρυξης).
 - **Απόφαση Κατακύρωσης:** Το αποτέλεσμα του διαγωνισμού.
 - **Συμφωνητικό (Σύμβαση):** Η υπογραφή με τον ανάδοχο.
 - **Εντολές Πληρωμής:** Κάθε λογαριασμός/πιστοποίηση έργου.

1. ΚΗΜΔΗΣ (2/2)

- **ΠΡΟΣΟΧΗ:** Σύμφωνα με τον νόμο, η παράλειψη ανάρτησης ή η εκπρόθεσμη ανάρτηση οποιασδήποτε από τις παραπάνω πράξεις στο ΚΗΜΔΗΣ συνεπάγεται την **ακυρότητα** των επόμενων διοικητικών πράξεων. Αν δεν αναρτηθεί η διακήρυξη και δεν πάρει ΑΔΑΜ, ο διαγωνισμός νομικά δεν υφίσταται.

Νομολογία ΚΗΜΔΗΣ

Πράξη 273/2019 Κλιμ. Τμ. 7

- μη νόμιμη την δαπάνη του 1ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή τοιχίου αντιστήριξης Τ.Κ. ΧΧ Δ.Ε. ΧΧ Δήμου ΧΧ» (πλην όμως στοιχειοθετείται περίπτωση συγγνωστής πλάνης), εφόσον η σύμβαση του έργου αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και απέκτησε ισχύ μετά την υπογραφή της και την έναρξη των εργασιών, δεν μπορεί να αποτελέσει νόμιμο έρεισμα της εντελλόμενης δαπάνης
- Ωστόσο, δοθέντος ότι ο Δήμος ακολούθησε τη νόμιμη διαδικασία για την ανάδειξη αναδόχου του έργου και ανήρτησε εγκαίρως στο ΚΗΜΔΗΣ κρίσιμα έγγραφα της σύμβασης που αναφέρονται ανωτέρω, εκ παραδρομής και χωρίς πρόθεση καταστρατήγησης των οικείων διατάξεων το κείμενο της σύμβασης δεν αναρτήθηκε εγκαίρως στο ΚΗΜΔΗΣ.

Μη ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ

- Ελ. Συν. Τμ. 6 Απόφαση 1251/2019
- αν και η ΑΑ (Νοσοκομείο) φέρει το βάρος απόδειξης της σχετικής ανάρτησης στο ΚΗΜΔΗΣ, από το σύνολο των διατυπώσεων δημοσιότητας που πραγματοποιήθηκαν, κρίνεται ότι, εν προκειμένω,
➤ και αν ακόμη δεν έγινε η αρχική καταχώριση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ εγκαίρως, αυτό δεν άσκησε ουσιώδη επιρροή στην κάλυψη των διατυπώσεων δημοσιότητας.

Η προκήρυξη δημοσιεύθηκε

- στην ΕΕΕΕ,
- στον ημερήσιο τύπο και συγκεκριμένα σε 5 εφημερίδες,
- στο Τεύχος διακηρύξεων ΔΣ της ΕτΚ, η δημοσίευση στο οποίο αντικαταστάθηκε από την ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ, ενώ στα στοιχεία του φακέλου υπάρχει
- η μεταγενέστερη καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ.

Περαιτέρω, στο διαγωνισμό έλαβαν μέρος δέκα εταιρείες, εκ των οποίων οι εννέα κηρύχθηκαν ανάδοχοι και δεν κατατέθηκε καμία ένσταση, οπότε κρίνεται ότι **διασφαλίστηκε το δέον επίπεδο διαφάνειας,**

Ανάρτηση Προγραμματικών Συμβάσεων στο ΚΗΜΔΗΣ

ΕλΣυν. Κλιμ. Τμ. 7 Πράξη 15/2019

Εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού και, συνεπώς, από την υποχρέωση ανάρτησής της στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 38 παρ. 1 του ν. 4412/2016). Αντίστοιχα εξαιρούνται της ανάρτησης στο ΚΗΜΔΗΣ και οι επιχορηγήσεις σε συλλόγους και σωματεία, καθώς αυτές δεν αποτελούν αναθέσεις δημόσιας σύμβασης του Ν.4412/2016.

2. ΕΣΗΔΗΣ (1/2)

- ❖ **Άρθρο 36 του Ν. 4412/2016 (για τις άνω των ορίων συμβάσεις) και**
- ❖ **Άρθρο 37 (για τις κάτω των ορίων).**

- **Ηλεκτρονική Διάθεση Εγγράφων:** Η Αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται να παρέχει ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση σε όλα τα έγγραφα της σύμβασης (Μελέτη, Συγγραφή Υποχρεώσεων, Τιμολόγιο, Προϋπολογισμός) μέσω της πύλης *promitheus.gov.gr*
 - Άρθρο 67 (για άνω των ορίων) και
 - Άρθρο 121, παράγραφος 2 (για κάτω των ορίων)
- **Το χρηματικό όριο των 30.000€:** Η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ για τη διεξαγωγή του διαγωνισμού είναι υποχρεωτική για όλες τις συμβάσεις (έργα, μελέτες, προμήθειες) με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των **30.000 ευρώ** (προ ΦΠΑ).
 - (Άρθρο 36, παρ. 5)

2. ΕΣΗΔΗΣ (2/2)

- **Συστημικός Αριθμός:** Κάθε διαγωνισμός παίρνει έναν μοναδικό ηλεκτρονικό αριθμό.
- **Σύνδεση με τις Προθεσμίες:** Η ημερομηνία που «ανοίγει» ο διαγωνισμός στο ΕΣΗΔΗΣ πρέπει να ταυτίζεται με τις προθεσμίες που ορίζει η διακήρυξη.
- **Διαχείριση Διευκρινίσεων:** Όλες οι ερωτήσεις των εργοληπτών/μελετητών και οι απαντήσεις της υπηρεσίας γίνονται αποκλειστικά μέσω της σχετικής λειτουργικότητας του ΕΣΗΔΗΣ, ώστε να έχουν πρόσβαση όλοι οι ενδιαφερόμενοι (διασφάλιση της ίσης μεταχείρισης)

3. TED (Tenders Electronic Daily) & ΕΕΕΕΕ (1/2)

Τι είναι το TED

- Είναι η ηλεκτρονική έκδοση του Συμπληρώματος της Επίσημης Εφημερίδας της ΕΕ (ΕΕΕΕΕ) για τις δημόσιες συμβάσεις.
- Αν το έργο είναι > 5.548.000€ ή η μελέτη/προμήθεια > 216.000€, συμπληρώνεται το ψηφιακό έντυπο (eForm) και αποστέλλεται στην ΕΕ.
Εδώ πατάμε παύση (Κανόνας 48 ωρών). Δεν προχωράμε στο ΕΣΗΔΗΣ αν δεν δημοσιεύσει η ΕΕ ή αν δεν περάσουν 48 ώρες από την επιβεβαίωση παραλαβής.

Η Μετάβαση στα eForms:

- τα παλιά PDF έντυπα καταργήθηκαν.
- Πλέον, η αποστολή των προκηρύξεων γίνεται μέσω των **eForms** (ψηφιακά δομημένα έντυπα).

3. TED – Σημεία Προσοχής (2/2)

Ο Κανόνας των 48 Ωρών:

- Η πιο συχνή παγίδα για μια Τεχνική Υπηρεσία. Αν στείλουμε την προκήρυξη στο TED, απαγορεύεται να την αναρτήσουμε στο ΚΗΜΔΗΣ ή στο ΕΣΗΔΗΣ την ίδια μέρα. Πρέπει να περιμένουμε είτε τη δημοσίευσή της από την ΕΕ, είτε την πάροδο 48 ωρών από την επιβεβαίωση παραλαβής της από την Υπηρεσία Εκδόσεων της ΕΕ.

Γνωστοποίηση Αποτελεσμάτων:

- Πολλοί φορείς ξεχνούν ότι εντός 30 ημερών από την υπογραφή της σύμβασης άνω των ορίων, πρέπει να σταλεί στο TED η «Γνωστοποίηση Συναφθείσας Σύμβασης», όπου αναφέρεται ποιος κέρδισε, με τι ποσό και πόσες προσφορές κατατέθηκαν.

4. Άλλα Κρίσιμα Κανάλια Δημοσιότητας

Ιστοσελίδα της ΑΑ:

Είναι υποχρεωτική η ανάρτηση της διακήρυξης στην ιστοσελίδα του Δήμου ή της Περιφέρειας, εφόσον διαθέτει (Άρθρο 66 και 121 του Ν. 4412/2016).

- **ΤΕΕ** : Ειδικά για τις Μελέτες και τα Έργα, πολλές αναθέτουσες αρχές συνεχίζουν να αποστέλλουν ενημέρωση στο ΤΕΕ για την ανάρτηση στις δικές του ενημερωτικές πλατφόρμες προς διευκόλυνση του τεχνικού κόσμου.

- **ΔΙΑΥΓΕΙΑ:**, Οι αποφάσεις έγκρισης των μελετών, η συγκρότηση των επιτροπών διαγωνισμού και οι αποφάσεις κατακύρωσης πρέπει να αναρτώνται υποχρεωτικά και στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ για τη διοικητική τους ισχύ.

ΔΙΑΥΓΕΙΑ & Ιστοσελίδα Φορέα

ΔΙΑΥΓΕΙΑ



- Η υποχρέωση ανάρτησης των διοικητικών πράξεων, των εγκρίσεων μελετών και των αποφάσεων κατακύρωσης απορρέει από τον Ν. 3861/2010 (Πρόγραμμα Διαύγεια). Οι πράξεις αυτές αποκτούν ισχύ μόνο μετά την ανάρτησή τους εκεί (λήψη ΑΔΑ).

Ιστοσελίδα του Φορέα



- Οι ΑΑ υποχρεούνται να αναρτούν τη διακήρυξη και στην επίσημη ιστοσελίδα τους στο διαδίκτυο, εφόσον τέτοια ιστοσελίδα είναι διαθέσιμη.
 - Άρθρο 66, παράγραφος 5 (για άνω των ορίων) και
 - Άρθρο 121, παράγραφος 3 (για κάτω των ορίων) του Ν. 4412/2016