

ΔΙΑΚΡΙΣΗ ΔΣ ΕΡΓΩΝ ΑΠΟ ΔΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΖΗΣΗΣ ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ
dimosies-symvaseis.gr

Παραδείγματα ΔΣ Οικοδομικών Έργων

Επισκευή - Συντήρηση Σχολικών Κτηρίων

Οι εργασίες καθαίρεσης και τοποθέτησης επενδύσεων τοίχων (μοριοσανίδων, ινοσανίδων, ή γυψοσανίδων και ψευδοροφών) και χρωματισμών επιφανειών είναι δημόσιο τεχνικό έργο, καθόσον **δεν μπορεί να θεωρηθούν ως «απλές εργασίες»** (πχ. εργασίες καθαρισμού, συντήρησης χώρων πρασίνου κλπ.), διότι

- αφενός απαιτούν ιδιαίτερη «τεχνική γνώση και επέμβαση» και, αφετέρου, δεδομένου ότι εκτελούνται σε σχολικά κτήρια,
- απαιτούν ιδιαίτερο επίπεδο έντεχνης εκτέλεσης, τόσο ως προς τη στερέωση των υλικών όσο και ως προς την ποιότητά τους (ιδίως των χρωμάτων)

Χρωματισμοί σχολικών κτιρίων του Δήμου

- Περιλαμβάνονται στην Τάξη 45.44 "Χρωματισμοί και τοποθετήσεις υαλοπινάκων" του Παραρτήματος II Οδηγίας 2004/18/EK (π.δ/τος 60/2007).
- απαιτείται **κατοχή εξειδικευμένων τεχνικών γνώσεων και η χρήση ειδικών τεχνικών μέσων**, ως εκ της προβλεπόμενης ποσότητας των ανατεθεισών εργασιών, των προβλεπόμενων μέτρων ασφαλείας κατά την εκτέλεσή των εργασιών και των συγκεκριμένων **τεχνικών προδιαγραφών** των παρεχόμενων εργασιών και των χρησιμοποιούμενων υλικών. *(Ελ.Συν.Τμ.7 Πράξεις 9/2013 και 10/2013)*

Το σύνολο των εργασιών - υπηρεσιών τοποθέτησης ειδικών δαπέδων άθλησης και ψευδοροφής από Ν.Π.Δ.Δ

- το αντικείμενο των συμβάσεων, το οποίο πρέπει να εκτιμηθεί ως ενιαίο σύνολο, προσδιοριζόμενο από το αυτοτελές, οικονομικά και τεχνικά, λειτουργικό αποτέλεσμα, στο οποίο απέβλεπε το ν.π.δ.δ., αφορά στην εκτέλεση δημοσίου έργου, εφόσον
 - πρόκειται για τοποθέτηση ειδικών δαπέδων άθλησης και ψευδοροφής στον υπό διαμόρφωση χώρο του επίμαχου κτηρίου, προκειμένου να μεταστεγάσσει εκεί και να λειτουργήσει το δημοτικό γυμναστήριο,
 - τα δε ειδικότερα μέρη των ανατεθεισών εργασιών αφορούν, στην συντριπτική τους πλειοψηφία, σε κατασκευές που συνδέονται με τον φέροντα οργανισμό του κτηρίου και το έδαφος κατά τρόπο διαρκή και σταθερό.
- για την εκτέλεση του έργου χρειάζεται **ειδική τεχνική γνώση,**
- απαιτούνται η **έκδοση άδειας μικρής κλίμακας,** αλλά και
- η **επίβλεψη** της προσήκουσας εκτέλεσής του **από εξειδικευμένο επιστήμονα-πολιτικό μηχανικό,** ιδίως ενόψει και της αυξημένης επισκεψιμότητας του οικείου χώρου, ως εκ της χρήσεώς του, για το λόγο άλλωστε αυτό και ο φορέας σε πολιτικούς μηχανικούς απευθύνθηκε και σε τέτοιους επιστήμονες το ανέθεσε.

Η αντικατάσταση παλαιών παραθύρων Γενικού Νοσοκομείου με νέα αλουμινίου με διπλούς υαλοπίνακες

- (αποξήλωση των παλαιών κουφωμάτων και ψευτοκασών και την τοποθέτηση νέων για τη συναρμογή παραθύρων αλουμινίου με διπλούς υαλοπίνακες) *(Ελ. Συν. Τμ.4 Πράξη 32/2007)*
- ο οι επίμαχες εργασίες αφορούν σε μόνιμο κτιριακό στοιχείο και, ως εκ της φύσης τους, απαιτούν, περαιτέρω, τη χρήση εξειδικευμένου τεχνικού προσωπικού και ανάλογων μέσων. Πληρούν, επομένως, όλα τα χαρακτηριστικά του δημοσίου έργου,

Παραδείγματα ΔΣ Υπηρεσιών (Οικοδομικές
εργασίες

Εργασίες - υπηρεσίες συντήρησης των ανελκυστήρων του Νοσοκομείου

- Δεν αποτελούν σύνολο εργασιών μηχανικού, το οποίο να επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μιας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας, (άρθρο 2 παρ.7 ν.4412/2016), αλλά
- αποτελούν αντικείμενο **επισκευαστικών εργασιών και εργασιών συντήρησης** (κλασικών εργασιών συντήρησης – «service» ανελκυστήρων), οι οποίες δεν μπορούν να αποτελούν αντικείμενο ετησίου συμβολαίου συντήρησης, καθόσον εκτελούνται άπαξ και όταν υπάρξει τεχνικό πρόβλημα.
- Οι δε εργασίες επισκευής ανελκυστήρων δεν συμπεριλαμβάνονται στον τιμοκατάλογο εργασιών των δημοσίων έργων.

Επισκευή ανελκυστήρων Νοσοκομείου

Οι εργασίες-υπηρεσίες συντήρησης των ανελκυστήρων του εν λόγω Νοσοκομείου,

- δεν αποτελούν σύνολο εργασιών μηχανικού, το οποίο να επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μιας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας, (άρθρο 2 παρ.7 ν.4412/2016),
- αλλά αποτελούν αντικείμενο επισκευαστικών εργασιών και εργασιών συντήρησης (κλασικών εργασιών συντήρησης – «service» ανελκυστήρων), οι οποίες δεν μπορούν να αποτελούν αντικείμενο ετησίου συμβολαίου συντήρησης, καθόσον εκτελούνται άπαξ και όταν υπάρξει τεχνικό πρόβλημα.
- Οι αφορώσες δε τον ανελκυστήρα επιδιορθώσεις προέκυψαν κατόπιν υποδείξεως της TUV.
- Οι δε εργασίες επισκευής ανελκυστήρων δεν συμπεριλαμβάνονται στον τιμοκατάλογο εργασιών των δημοσίων έργων

Ομοίως:

- Εγκατάσταση θυρών ασφαλείας Εκτέλεση περιορισμένης έκτασης εργασιών συντήρησης αποδυτηρίων, οι οποίες συνίστανται σε εργασίες βερνικοχρωματισμού τριθάλαμων αποδυτηρίων και κατασκευής υπόβασης από λίθους για την υποστήριξη ενός αποδυτηρίου
- Χρωματισμός εσωτερικών και εξωτερικών επιφανειών και καθαίρεσης επιχρισμάτων σχολείου και περιφράξεων.
- Η επισκευή θεατρικής σκηνής, ήτοι αποκατάσταση των φθαρμένων υλικών της σκηνής, τρίψιμο και λουστράρισμα του δαπέδου αυτής
- Εργασίες εγκατάστασης κινητών πραγμάτων σε δημοτικά ιατρεία (κλειδαριές ασφαλείας και μηχανισμοί επαναφοράς εσωτερικών και εξωτερικών θυρών, πόμολα αλουμινίου, σύρτες, στοπ τοίχου και δαπέδου, προστατευτικές φάσες για το κάτω μέρος των θυρών, ερμάρια δαπέδου με πάγκο από άκαυστη φορμάικα, ερμάρια μεγάλου ύψους, τηλεχειριζόμενο διακόπτη, τηλεφωνικό κατανεμητή και ηλιακό θερμοσίφωνα)

Παραδείγματα ΔΣ Υδραυλικών Έργων

Η επισκευή των αγωγών αποχέτευσης χωρίς εκσκαφή-καναλιών, αλλά με τη χρήση τηλεκατευθυνόμενου ρομπότ

- Η συγκεκριμένη επισκευή συνδέεται με το υπέδαφος κατά τρόπο διαρκή και σταθερό,
- για την εκτέλεση του έργου απαιτούνται ειδικές τεχνικές γνώσεις και μέθοδοι καθώς και εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό, διότι
 - τόσο η μέθοδος και τα αναλώσιμα υλικά της διαδικασίας επισκευής θα πρέπει να είναι σύμφωνα με το πρότυπο DIN 1986-3,
 - όσο και η μέθοδος και τα αναλώσιμα θα πρέπει να συνοδεύονται από πιστοποιητικό αποδοχής αναγνωρισμένου Φορέα Πιστοποίησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- ο ανάδοχος θα πρέπει να είναι πιστοποιημένος κατά ISO για την εκτέλεση της εργασίας επισκευής

Ανόρυξη υδρογεώτρησης

- Η εγκατάστασή της
 - συνδέεται σταθερά με το έδαφος και το υπέδαφος κατά τρόπο ώστε η απόσπασή της από αυτό να μην είναι δυνατή χωρίς βλάβη στο σύνολό της ή σε τμήμα της, π.χ. καταστροφή ορισμένων αν όχι όλων των σωληνώσεων, αλλά και της τσιμεντένιας βάσης, επίσης δε χωρίς αλλοίωση του σκοπού της,
 - καθώς η έννοια της γεώτρησης αποκλείει την αποτελεσματική χρήση της εκτός του υπεδάφους.
- Η υδρευτική γεώτρηση απαιτεί για την εκτέλεσή της **ειδικές γνώσεις από εξειδικευμένο προσωπικό, προκειμένου να εξασφαλιστεί η καταλληλότητα της υδροληψίας,**
 - να γίνουν οι απαιτούμενες δειγματοληψίες στα πετρώματα και παρατηρήσεις σχετικά με το βάθος σταθεροποίησης του νερού, να εκτιμηθεί ο υδροφόρος ορίζοντας και οι υδραυλικές παράμετροι και
 - να ληφθούν όλες οι σχετικές πληροφορίες, περιλαμβανομένης και της γεωλογικής τομής
 - (βλ. την σχετική έγκριση περιβαλλοντικών όρων για το εν λόγω έργο).

Ομοίως:

Η Κατασκευή δικτύου
ύδρευσης μεταφοράς αγωγού
από γεώτρηση

- Οι εργασίες περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β' του ν. 4412/2016, συνιστούν, εκ του νόμου, «δημόσιο έργο»

Αποκατάσταση βλαβών και συντήρηση δικτύων
ύδρευσης - αποχέτευσης - καθαρισμός των
φρεατίων των δικτύων, καθώς και έλεγχος της
λειτουργίας των δεξαμενών και των
υδρομετρητών

- Το σύνολο των άνω εργασιών συνιστά τεχνικό έργο, αφού αφορά στη συντήρηση του υπάρχοντος δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης των άνω Δημοτικών Ενοτήτων.
- Συνεπώς, μη νομίμως οι εργασίες αυτές ανατέθηκαν στον άνω υδραυλικό, αφού αυτός δεν είναι εγγεγραμμένος ούτε στο Μ.Ε.ΕΠ., ούτε στο Μητρώο Εργοληπτών της οικείας ΠΕ

Παραδείγματα ΔΣ Υπηρεσιών (Υδραυλικά Έργα)

Καθαρισμός της κοίτης από απορρίμματα, φερτά, μπάζα και βλάστηση

Αφορούν σε καθαρισμό κοιτών ποταμών από φερτά υλικά και απορρίμματα, καθαρισμό αυτών από αυτοφυή βλάστηση (καλαμιές, δένδρα κ.λ.π.) καθώς και κοπή και εκρίζωση δένδρων, χωρίς αφαίρεση εδαφικού υλικού

- Δεν είναι τεχνικά εξειδικευμένες

Η ελεγχόμενη σύμβαση

- Δεν αφορά σε κάποια από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 (βλ. και Παράρτημα II της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- ούτε περιλαμβάνει την εκτέλεση οικοδομικών εργασιών, αφού παρεμβάσεις στη διατομή των ρεμάτων δεν θα γίνουν
- Το τεχνικό αντικείμενο της δεν είναι αυτοτελές λειτουργικό αποτέλεσμα (οικονομικά ή τεχνικά) εργασιών μηχανικού, προεχόντως διότι δεν έχει συνταχθεί ειδική τεχνική μελέτη μηχανικού αλλά μία συνοπτική τεχνική περιγραφή των προς εκτέλεση εργασιών.

Μετακίνηση απορριμματικού όγκου

- Δεν αφορά σύνολο οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας,
- Δεν εντάσσεται σε κάποια από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' ν. 4412/2016.
- **Για την εργασία αυτή προβλέπεται η μεγαλύτερη δαπάνη του προϋπολογισμού της οικείας μελέτης (130.200,00 ευρώ, επί συνόλου εργασιών 148.350,00 ευρώ).**

Παραδείγματα ΔΣ Έργων Οδοποιΐας

ΔΣ Έργων

- Η σύμβαση **κατασκευής – αποκατάστασης αντιπυρικών ζωνών και δασικών – αγροτικών δρόμων** στην ευρύτερη περιοχή του Δήμου, περιλαμβάνοντας ειδικότερα την άρση καταπτώσεων για τη διάνοιξη των δασικών δρόμων, τη διαμόρφωση της επιφάνειας αγροτικών δρόμων,
 - εμπίπτει στην κατηγορία της **οδοποιίας** και
 - απαιτεί, λόγω της πολυπλοκότητάς της, **εξειδικευμένη τεχνική γνώση και επένδυση** (δηλαδή χρήση ειδικών τεχνικών γνώσεων και μηχανημάτων εκσκαφέα, διαμορφωτήρα και προωθητήρα)
- Η **Επισκευή – συντήρηση αγροτικών οδών**,
 - καθόσον αφορά σε εργασίες συντήρησης και επισκευής αγροτικής οδοποιίας
 - για την ανάθεση των οποίων προηγήθηκε η σύνταξη μελέτης και
 - για την εκτέλεσή τους απαιτούνται εξειδικευμένες τεχνικές γνώσεις μηχανικού που διαθέτουν εργοληπτικές επιχειρήσεις, όπως η ανάδοχος

ΔΣ Έργων

- Η **Αποκατάσταση οδοστρωμάτων** καθόσον:
 - οι επίμαχες εργασίες περιλαμβάνονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' ν. 4412/2016, κατατείνουν στην επισκευή - συντήρηση της δημοτικής οδοποιίας και
 - η εκτέλεσή τους απαιτεί, λόγω της πολυπλοκότητάς τους εξειδικευμένες τεχνικές γνώσεις, οι οποίες αποτυπώθηκαν στην συνταχθείσα μελέτη της ΔΕΥΑ, που προηγήθηκε της ανάθεσής τους.

Παραδείγματα
Οδοποιΐας)

ΔΣ

Υπηρεσιών

(Έργων

Συντήρηση – επισκευή φυσικών χλοοταπήτων δημοτικών γηπέδων

- αφορά σε **απλές εργασίες** για την διατήρηση της λειτουργικότητας των χλοοταπήτων για την εκτέλεση των οποίων δεν απαιτούνται ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις ή εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό αλλά
- είναι δυνατό να εκτελεστούν προσηκόντως από επαγγελματίες που διαθέτουν τα κατάλληλα μηχανήματα και τη σχετική εμπειρία και συνεπώς,
- ορθώς η σχετική δαπάνη ενεγράφη στον κωδικό 6262 που αφορά «εργασίες»

Εργασίες βελτίωσης αγροτικών οδών Δημοτικής Ενότητας

- Οι εργασίες δεν εμπίπτουν στην έννοια του δημοσίου έργου, διότι πρόκειται για απλές εργασίες καθαρισμού των αγροτικών οδών από φερτά υλικά και λιμνάζοντα νερά και εξομάλυνσης της επιφάνειάς τους λόγω διαβρώσεων που προκλήθηκαν από τα χειμερινά καιρικά φαινόμενα

Βελτίωση αγροτικής οδοποιίας και διανοίξεις αγροτικών οδών

- (Βελτίωση της βατότητας των αγροτικών δρόμων, εργασίες βελτίωσης του δικτύου των παράπλευρων δρόμων που εμφάνιζαν φθορές και ανωμαλίες στην επιφάνεια τους και εργασίες διαπλατύνσεων του κεντρικού αγροτικού δικτύου.)
- Οι πραγματοποιηθείσες εργασίες (στρώση αγροτικών δρόμων με θραυστό υλικό) δεν συνιστούν δημόσιο έργο, κατά την έννοια του νόμου, αφού για την διενέργεια αυτών δεν απαιτούνταν εξειδικευμένες τεχνικές γνώσεις και ιδιαίτερα τεχνικά μέσα, αλλά μπορούσαν προσηκόντως να εκτελεστούν από επαγγελματίες που διαθέτουν το συνήθη μηχανικό εξοπλισμό και τη σχετική εμπειρία

Παραδείγματα ΔΣ Έργων (Δημοτικά Έργα)

ΔΣ Έργων

- η **τοποθέτηση δαπέδων** (πλαστικά πλακίδια και πλαστικός τάπητας), καθόσον οι εν λόγω εργασίες:
 - (α) παρουσιάζουν επαρκή βαθμό τεχνικής δυσκολίας,
 - (β) συνιστούν δε οικοδομική εργασία, η τεχνικά ορθή εκτέλεση της οποίας είναι σημαντική για τη λειτουργικότητα των κτιρίων των οποίων καθίστανται συστατικά τα ως άνω υλικά καθίστανται συστατικά των κτιρίων στα οποία επιστρώνονται και δεν μπορούν να αποκολληθούν από αυτά χωρίς να υποστούν βλάβη
- η **τοποθέτηση χλοοτάπητα**, καθόσον :
 - (α) για την εκτέλεση του έργου χρειάζεται ειδική τεχνική γνώση,
 - (β) παρουσιάζει μεγάλο βαθμό τεχνικής δυσκολίας, αποτελεί κατασκευή, κατά την έννοια του άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 1418/1984 όπως ισχύει και απαιτεί τη χρήση εξειδικευμένου τεχνικού προσωπικού και ανάλογων μέσων, που δικαιολογεί την ένταξή της στην κατηγορία του **δημοσίου έργου**, λαμβανομένων μάλιστα υπόψη
 - των ιδιαιτεροτήτων του εν λόγω έργου και συγκεκριμένα των διαστάσεων του γηπέδου (6.300 μ²), καθώς και ότι
 - η τοποθέτηση του χλοοτάπητα σε αυτό πρέπει να γίνει κατά τρόπο τέτοιο ώστε ο χώρος αυτός να ανταποκρίνεται στους σκοπούς της αθλητικής χρήσης για την οποία προορίζεται

Παραδείγματα ΔΣ Υπηρεσιών (Δημοτικά Έργα)

Προμήθεια και εγκατάσταση νέου εξοπλισμού

- Εξοπλισμός
 - (όργανα παιδικών χαρών, εκγύμνασης ενηλίκων και αστικού εξοπλισμού) και
- Σχετική διαμόρφωση του περιβάλλοντος χώρου
 - (επίστρωση δαπέδου ασφαλείας, δενδροφύτευση, προμήθεια και εγκατάσταση (σε πιλοτικό επίπεδο) φωτιστικών σωμάτων με φωτοβολταϊκό σύστημα, ανακατασκευή – επισκευή αυτόματου δικτύου άρδευσης)
- λόγω της εφαρμογής εν προκειμένω του κριτηρίου της υψηλότερης εκτιμώμενης αξίας.

Εργασίες συντήρησης φωτεινών σηματοδοτών

- Οι επίμαχες εργασίες - σύμφωνα με την τεχνική περιγραφή - αφορούν στον εσωτερικό και εξωτερικό καθαρισμό των σηματοδοτών, στον έλεγχο της ομαλής λειτουργίας τους και στην αντικατάσταση των τυχόν φθαρμένων εξαρτημάτων τους (λαμπτήρων, καλωδίων, χρονομετρητών κ.λ.π.), για την εκτέλεση των οποίων **δεν απαιτείται η εφαρμογή μελέτης και η χρήση ιδιαίτερων τεχνικών γνώσεων και μεθόδων**

Απλές εργασίες επίσης αποτελούν:

- Σημάνσεις, διαγραμμίσεις, πινακίδες, ονοματοθεσία οδών και στοιχεία προστασίας
- Οι **Καθαιρέσεις, αποξηλώσεις** υφιστάμενων στοιχείων και αποκομιδή προϊόντων καθαιρέσεων
- Η **Προμήθεια και τοποθέτηση νέας** μεταλλικής θύρας στον προαύλιο χώρο του σχολείου
- Η Επισκευή και στεγανοποίηση της υφιστάμενης σκάλας αποθήκης
- Η **δημιουργία** πρόσβασης στον εσωτερικό χώρο πίσω από τη θεατρική σκηνή
- Οι Ηλεκτρολογικές εργασίες (εγκατάσταση πριζών, διακοπών και φωτιστικών σωμάτων)
- Η επισκευή θεατρικής σκηνής, ήτοι αποκατάσταση των φθαρμένων υλικών της σκηνής, τρίψιμο και λουστράρισμα του δαπέδου αυτής
- Η **Συντήρηση και επισκευή κτηρίων δημοτικής ενότητας**, ήτοι η εκτέλεση εργασιών αποκατάστασης επιχρισμάτων και επικαλύψεων παντός τύπου, στεγανοποιήσεις και μικροεπισκευές

Ομοίως :

- Η Σύμβαση εκτέλεσης **Εργασιών συντήρησης και επισκευής τριών συντριβανιών**
- Οι **Εργασίες βελτίωσης αγροτικών οδών Δημοτικής Ενότητας** διότι πρόκειται για **απλές εργασίες** καθαρισμού των αγροτικών οδών από φερτά υλικά και λιμνάζοντα νερά και εξομάλυνσης της επιφάνειάς τους λόγω διαβρώσεων που προκλήθηκαν από τα χειμερινά καιρικά φαινόμενα, είναι συνήθεις και δεν απαιτούν ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις και μεθόδους ούτε εξειδικευμένο προσωπικό για τη διεκπεραίωσή τους, αλλά δύνανται να εκτελεστούν από επαγγελματίες χειριστές που διαθέτουν τα απαραίτητα μηχανήματα και τη συνήθη εμπειρία χρήσης τους, χωρίς ειδική τεχνική μελέτη.